



AGENZIA
DOGANE
MONOPOLI

Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

*Piani e progetti per lo sviluppo del sistema
logistico e portuale della Campania*

**Intervento di Alberto Libeccio – Direttore interregionale delle
Dogane per le Regioni Campania e Calabria**



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Il Porto come un
«contenitore complesso»
che tuttavia deve essere inteso come un sistema
aperto.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Apertura vuol dire innanzitutto riconoscimento
dell'altro.

Ma ancor di più riconoscimento degli interessi
prioritari.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

1° posto : lo Stato.

Non voglio riproporre l'antica distinzione
pubblico/privato.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Parto dalla lettura della Costituzione:
dall'articolo 35 all'articolo 47 la nostra
Costituzione tutela i rapporti economici, il lavoro
in tutte le sue forme ed applicazioni, l'iniziativa
economica privata, la proprietà in tutte le sue
forme.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Quindi gli interessi economici di ogni soggetto sono essi stessi nel loro complesso «Stato», quando non si chiudono nella logica arida del massimo profitto, ma si espandono verso la creazione di posti di lavoro, di sviluppo, di competitività, di interesse generale dei cittadini e delle comunità.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Partendo da tale punto di vista si legge meglio anche il complesso normativo doganale, a partire dal Codice doganale dell'Unione Europea.

È un codice scritto per il commercio, per favorire gli scambi commerciali leciti, per la sicurezza dell'intera supply chain, per la tutela dell'ambiente e dello sviluppo sostenibile.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Contempla anche prevenzione e repressione degli illeciti, ma non vi deve essere un approccio interpretativo del codice come ostacolo, come esasperata burocratizzazione degli iter delle pratiche, come pregiudizio negativo di ogni iniziativa privata.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Dall'inizio del 2000 l'Agenzia delle Dogane – quale unica Autorità doganale italiana – si è mossa cercando sempre nuove strade per realizzare quel sincretismo tra due opposte esigenze:

velocità dei traffici e approfondimento dei controlli:

Correntezza Vs correttezza



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Nel tempo sono state trovate varie forme per rispondere alle esigenze delle imprese e del commercio internazionale:
dall'Audit alle imprese all' AEO,
oggi vera pietra angolare di tutto il sistema doganale e delle sue molteplici autorizzazioni e agevolazioni.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Ma ancora:

progetti banchine remote – fast corridors –
sdoganamento in mare – fascicoli elettronici –
domiciliazioni – speditore e destinatario
autorizzati - OTELLO



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Si è compreso poi che il c.d. momento doganale fosse il collettore di tutti i controlli espletati o espletabili da vari Enti o Autorità: l'Autorità doganale diviene il pivot di questa squadra allargata.

Ed è stato varato lo sportello unico doganale dei controlli, fondato sulla logica ONCE, misura che oggi dovrebbe avere un impatto decisivo.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Tuttavia si evidenziano ancora difficoltà nella piena attuazione di questo strumento che nel frattempo è diventato un obiettivo delle Autorità di Settore portuale.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

E sono state già pensate forme avanzate di interscambio di dati, informazioni, notizie, tra gli Enti interessati allo sdoganamento.

Mi riferisco alla sperimentazione avviata al porto di Bari di un sistema di interconnessione dati basato sulla logica dell'Internet of Things, che possiamo ora definire Internet of Goods.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Possiamo pensare ancora ad altro? Certo, ed è una mia prima proposta avanzata in questo consesso odierno.

Ad esempio: superiamo il riscontro della Guardia di Finanza al varco di uscita dal porto, anticipando la soglia del controllo al gate del terminal di uscita del container, attraverso un interscambio di dati in tempo reale tra Handler e Dogana.

Proviamo per un momento ad immaginare cosa se ne guadagnerebbe....



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

All'inizio ho detto che il porto è un sistema aperto. Devo dire però che in generale non siamo pronti a pensare in termini «aperti»: ogni Autorità è gelosa del proprio ambito di competenze, del proprio potere, del proprio corpo normativo.

C'è insomma una diffusa sindrome NIMBY.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Ecco allora la mia seconda proposta a questo incontro sullo sviluppo del porto:
bisogna uscire da questo blocco.

Dobbiamo essere capaci di trasformare il NIMBY
in PIMBY.

Altrimenti rimarremo avviluppati in schemi paralizzanti, in strade senza uscita, in cui chi perde è proprio lo Stato.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Come fare?

Sembra una banalità, ma proviamo a realizzare concretamente quanto già previsto dalle norme esistenti: sarebbe un fatto dirompente.

L'applicazione concreta di quello già scritto come fosse una grande innovazione !!!!



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Oggi parliamo di futuro, ma qui dovremmo confrontarci con i c.d. Millennials:
per costruire novità pensando in modo diverso dovremmo parlare con gli attori che – solo loro – dovranno fare la parte del domani.
Perché è inevitabile che noi siamo portati a pensare con inconsapevoli istinti di conservazione.



AGENZIA
DOGANE
MONOPOLI

Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Provo a farlo, con un'ultima proposta:
e se pensassimo a nuove forme di
organizzazione amministrativa?

Sarebbe utopistico pensare ad un'unica Autorità
di confine, che abbia al suo interno sezioni
specializzate che curano i vari segmenti del
complesso processo di sdoganamento?



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Potremmo così superare gli sforzi finalizzati alla ricerca di quella «sinergia» tanto agognata ma mai effettivamente realizzata.

Un'unica Autorità risolverebbe ogni criticità, supererebbe ogni ostacolo sulla via dello sviluppo fluente dei traffici commerciali leciti, sostenibili dal punto di vista ambientale, leali con i partners e sicuri per i cittadini.



Napoli, 27 settembre 2018
Naples Shipping Week

Spero che i Millennials possano vivere realtà operative adeguate alle loro aspettative.
E mi auguro che non debba arrivarci a sperare nei «digitals»... sarebbero passati troppi anni.

Grazie per l'attenzione